

เสวนาวิชาการ และ รับฟังข้อเสนอแนะ ครั้งที่ 2 หัวข้อ

“แนวทางการกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535”

1. หลักการและเหตุผล

จากปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวกับเหตุรำคาญและผลกระทบต่อประชาชน ในปี พ.ศ. 2555 - 2557 เนื่องจากการประกอบกิจการประเภทต่างๆ ที่พบว่า มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ทั้งด้านฝุ่นละออง เขม่าควัน เสียงดัง รบกวน และ น้ำเสีย โดยในปี 2557 พบปัญหาการร้องเรียนจากเหตุดังกล่าว คิดเป็นร้อยละ 53 ร้อยละ 44 และ ร้อยละ 25 ตามลำดับ โดยประเภทแหล่งที่มาของมลพิษที่ได้รับการแจ้งเรื่องร้องเรียน พบว่าส่วนใหญ่เกิดจากการประกอบกิจการประเภทโรงงานอุตสาหกรรม ร้อยละ 56 และสถานประกอบการอื่นๆ ร้อยละ 13 (กรมควบคุมมลพิษ, 2557) นอกจากนี้ยังมีกรณีการร้องเรียนของชุมชนอย่างต่อเนื่องถึงความกังวลของผลกระทบการปนเปื้อนสารอันตรายในน้ำ อากาศ และ อาหาร รอบพื้นที่ประกอบการเหมืองแร่ทองคำ จังหวัดพิจิตร และจังหวัดเลย (Manager Online, 2550; ข่าว ททบ. 5, 2558; ข่าวสด, 2559) ซึ่งเป็นกรณีที่กลายเป็นปัญหาระดับประเทศ

ปัญหาผลกระทบและเรื่องร้องเรียนที่กล่าวมาแล้วนั้นสาเหตุหนึ่งอาจเกิดจากที่ตั้งของชุมชนอยู่ติดกับสถานประกอบการเกินไป ทำให้การกลไกตามธรรมชาติไม่สามารถลดผลกระทบจากมลพิษอุตสาหกรรมได้อย่างเพียงพอต่อการอยู่อาศัยอย่างมีความสุขและมั่นใจของประชาชน อันนำมาสู่ปัญหาความขัดแย้งในสังคม กระทบความเชื่อมั่นของนักลงทุน ในปัจจุบันแม้จะมีกฎหมายกำหนดระยะห่างกันชน แต่ก็มีการบังคับใช้สำหรับโรงงานอุตสาหกรรมหรือโครงการพัฒนาบางประเภทหรือบางพื้นที่เท่านั้น และยังไม่ชัดเจนว่าแนวกันชนดังกล่าวจะสามารถลดผลกระทบได้จริงหรือไม่ตามหลักวิชาการ

ด้วยเหตุนี้การทบทวนวรรณกรรม และสังเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดระยะห่างและแนวกันชนที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพจะเป็นเครื่องมือช่วยในการตัดสินใจอนุมัติอนุญาตทั้งโครงการพัฒนาขนาดใหญ่และกิจการขนาดเล็กในระดับชุมชนท้องถิ่น ซึ่งการพัฒนาทั้งในระดับโครงการขนาดใหญ่ (Mega-project) และโครงการขนาดย่อย (SMEs) ควรคำนึงถึงการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างคุ้มค่า และปกป้องสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเพื่อให้ประชาชนได้อยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและมีคุณภาพชีวิตที่ดี จึงมีความจำเป็นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดๆ จะตัดสินใจอนุญาตให้ประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 โดยพิจารณาบนพื้นฐานการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนในท้องถิ่น

สำหรับกิจการต่างๆ ภายใต้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 ที่จำเป็นต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนถึงจะสามารถประกอบกิจการได้นั้น ที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักประสบปัญหาในกระบวนการตัดสินใจอนุญาตประกอบกิจการ เนื่องจากไม่มีข้อมูลหลักฐานทางวิชาการเพื่อสนับสนุนการพิจารณากำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการ อันจะนำไปสู่การคุ้มครองสุขภาพ ของประชาชนหรือลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้น้อยที่สุด โดยเฉพาะที่มีสาเหตุจากมลพิษอากาศและการปนเปื้อนมลสารในแหล่งน้ำ

คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร (โดย ดร.ธนพล เพ็ญรัตน์ และคณะ) ได้รับมอบหมายจากกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ให้เป็นที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาแนวทางการกำหนดระยะห่าง ระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 โดยได้ดำเนินการดังต่อไปนี้

- ศึกษา ทบทวนข้อมูลทฤษฎี กฎหมาย การจัดการ สภาพปัญหา อุปสรรค และปัจจัยที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชน และสถานประกอบการ
- ศึกษา ทบทวน วิเคราะห์ ข้อมูลหลักเกณฑ์กำหนดระยะห่างระหว่างชุมชน กับสถานประกอบการกิจการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535
- จัดทำข้อเสนอหลักเกณฑ์การกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535
- จัดทำข้อเสนอระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 สำหรับสถานประกอบการ 5 ประเภทคือ
 - การทำเหมืองแร่ สะสม แยก คัดเลือก หรือล้างแร่
 - การผลิต สะสม กลั่น หรือขนส่งปิโตรเลียมหรือผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม
 - การระเบิด โม่ บด หรือย่อยหิน ด้วยเครื่องจักร
 - การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ น้ำตาล น้ำเชื่อม
 - การเคลือบ ชุบโลหะด้วยตะกั่ว สังกะสี ดีบุก โครเมียม นิกเกิล หรือ

ด้วยเหตุนี้ คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร จึงจัดเสวนาวิชาการ และ รับฟังข้อเสนอแนะครั้งที่ 2 หัวข้อ “แนวทางการกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535” เพื่อนำเสนอกรอบแนวคิดข้อเสนอหลักเกณฑ์การกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และ ตัวอย่างระยะห่าง สำหรับสถานประกอบการ 5 ประเภทข้างต้น แก่ภาคประชาสังคม ผู้ประกอบการ และนักวิชาการอิสระ เพื่อรับฟังข้อเสนอแนะในมุมมองของผู้ได้รับผลกระทบจากกฎระเบียบการกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการ อันจะนำมาสู่การประยุกต์ใช้หลักเกณฑ์และข้อเสนอระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการประชุม

2.1 เพื่อนำเสนอข้อเสนอหลักเกณฑ์การกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และ ตัวอย่างข้อเสนอระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบการกิจการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 สำหรับสถานประกอบการ 5 ประเภท

2.2 เพื่อรับฟังความคิดเห็น และ ข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้แก่ ผู้ประกอบการ ชุมชน ภาคประชาสังคม และ นักวิชาการอิสระ

3. ขอบเขตเนื้อหา/วิธีการดำเนินการจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้

การจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประกอบด้วยการอภิปรายในหัวข้อต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้มีการสอบถาม และเสนอข้อคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดขอบเขตเนื้อหา ดังนี้

- (1) การอภิปรายเพื่อนำเสนอกรอบแนวคิด ข้อมูลวิชาการ ตามร่างกำหนดการดังแนบ
- (2) การซักถามและอภิปราย เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ องค์ความรู้ในด้านต่างๆ และข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้อง

4. ผู้เข้าร่วมเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ (กลุ่มเป้าหมาย)

- 4.1 ผู้แทนผู้ประกอบการจากกลุ่มสถานประกอบการ 5 ประเภทที่ทำการศึกษา
 - 4.2 ภาคประชาชน โดยเฉพาะผู้แทนชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานประกอบการ
 - 4.3 นักวิชาการอิสระ
- จำนวนรวมทั้งสิ้น 25 คน

5. ผลสัมฤทธิ์ของงานที่คาดหวัง

5.1 ผลผลิต (Output)

5.1.1 จำนวนผู้เข้าร่วมเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ที่ได้แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ข้อมูล ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะ

5.1.2 ข้อเสนอแนะ ข้อมูล ข้อห่วงกังวล หรือข้อคิดเห็น อันเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงข้อเสนอหลักเกณฑ์การกำหนดระยะเวลาห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบกิจการ

5.2 ผลลัพธ์ (Outcome)

- การแลกเปลี่ยนเรียนรู้จากประสบการณ์ในมุมมองของผู้กำเนิตมลพิษและผู้ได้รับผลกระทบจากมลพิษ ที่นำไปสู่การปรับปรุงข้อเสนอหลักเกณฑ์การกำหนดระยะเวลาห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และ ตัวอย่างข้อเสนอระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบกิจการ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

6. ระยะเวลาดำเนินการ: ในวันจันทร์ที่ 15 พฤษภาคม 2560 เวลา 9.00 – 12.00 น.

7. สถานที่: ณ ศูนย์ประชุมสัมมนา เดอะคอนเนคชั่น (The Connecion@MRT ลาดพร้าว) ห้องออডিโตรียม

8. หน่วยงานรับผิดชอบ

- สถานความเป็นเลิศเพื่อความยั่งยืนด้านสุขภาวะ สิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร
- หน่วยวิจัยเชิงบูรณาการด้านการฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนและการนำทรัพยากรธรรมชาติกลับมาใช้ใหม่ คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร

กำหนดการ

เสวนาวิชาการ และ รับฟังข้อเสนอแนะ ครั้งที่ 2
หัวข้อ “แนวทางการกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับสถานประกอบกิจการ
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535”

ในวันจันทร์ที่ 15 พฤษภาคม 2560

ณ ศูนย์ประชุมสัมมนา เดอะคอนเนคชั่น (The Connexion@MRT ลาดพร้าว)
ห้องออডিทอเรียม

- 9.00 - 9.15 น. ที่มาของโครงการ
โดย นาง สุกานดา พัตตชาติ
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าส่วนพัฒนาระบบ การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ กรมอนามัย
- 9.15 - 9.45 น. ภาพรวมกรอบแนวคิดข้อเสนอหลักเกณฑ์การกำหนดระยะห่างระหว่างชุมชนกับ
สถานประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535
โดย นางสาว อชิษฐา อีตวงษ์
- 9.45 - 10.30 น. กรอบแนวคิดข้อเสนอหลักเกณฑ์การ และ ตัวอย่างข้อเสนอระยะห่างสำหรับสถาน
ประกอบการ 5 ประเภท เมื่อคำนึงถึงมลพิษทางอากาศ
โดย ดร.วิน ไตรวิทยานุรักษ์
- 10.30 - 11.15 น. กรอบแนวคิดข้อเสนอหลักเกณฑ์การ และ ตัวอย่างข้อเสนอระยะห่างสำหรับสถาน
ประกอบการ 5 ประเภท เมื่อคำนึงถึงมลพิษทางน้ำใต้ดิน และ น้ำผิวดิน
โดย ดร. ธนพล เพ็ญรัตน์
- 11.15 - 12.00 น. แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และ เสนอแนะโดยผู้เข้าร่วมประชุม และ ปิดการประชุม
- 12.00 น. รับประทานอาหารกลางวัน

หมายเหตุ กำหนดการอาจมีการปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสม

แผนที่ และที่ตั้งศูนย์ประชุมสัมมนา เดอะคอนเน็คชั่น (The Connection@MRT ลาดพร้าว)



ที่จอดรถทางเข้า-ออก และการเดินรถรอบอาคาร



สามารถจอดรถได้รอบอาคารกว่า 50 คัน โดยไม่มีค่าใช้จ่าย (นอกจากนี้ยังมีอาคารจอดรถ 9 ชั้น ของ รฟม. ซึ่งอยู่ติดกัน สามารถรองรับรถได้กว่า 2,000 คัน)